



COMUNE DI ALIA

(Città metropolitana di Palermo)

Via Regina Elena n.1 – 90021 – Alia (PA) – Telefono: 091-8210911
PEC - protocolloalia@ pec.it

ORIGINALE DEL VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

REGISTRO GENERALE N. 20 DEL 05-02-2025

OGGETTO: Approvazione "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali con procedura valutativa (in attuazione dell'art. 13, comma 6, CCNL 16 novembre 2022 e dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, D.LGS. n. 165/2001, come modificato dal D.L. n. 80/2021 convertito con L. n. 113/2022".

L'anno duemilaventicinque, il giorno 5 del mese di febbraio, alle ore 18:30 nella sede municipale, convocata a cura del Sindaco nelle forme di legge, con il solo Segretario collegato da remoto tramite WhatsApp, si è riunita la Giunta municipale, con l'intervento dei Signori:

N.	COGNOME E NOME	REFERENZA	PRESENTI	ASSENTI
1	GUCCIONE ANTONINO	SINDACO	X	
2	MICELI LUCIA PAOLA	VICE SINDACO	X	
3	ORTOLANO ROSOLINO	ASSESSORE	X	
4	VICARI SALVATRICE	ASSESSORE		X
5	LA TERRA FRANCESCO	ASSESSORE		X

Presenti n. 3
Assenti n. 2 (Vicari e La Terra)

Partecipa il Segretario comunale, dott. Salvatore Alberto Somma, incaricato della redazione del verbale.
Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la discussione ed invita la Giunta a deliberare in ordine all'argomento in oggetto indicato.

Su indicazione dell'Amministrazione comunale, si sottopone all'esame della Giunta Municipale la seguente proposta di deliberazione

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che l'assunzione di personale nella pubblica Amministrazione avviene tramite selezione pubblica o nelle altre forme previste dalla legge e che, a tal fine, sono di riferimento, in particolare:

- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, art. 35 con riguardo al reclutamento del personale, art. 36 con riguardo alle forme flessibili di assunzione e di impiego del personale e art. 52, con riguardo alle progressioni nelle aree e tra le aree;

- il Decreto Legge 80/2021, art. 3, convertito con modificazioni dalla legge 113/2021, sostitutivo dell'art. 52 comma 1-bis, del Decreto legislativo 165/2001;

- il D.P.R. n. 82 del 16 giugno 2023 ad oggetto *"Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"* entrato in vigore il 14 luglio 2023;

CONSIDERATO CHE:

- il piano di riforma e potenziamento del lavoro nella Pubblica Amministrazione è stato emanato attraverso il D.L. n. 80/2021 (c.d. "decreto legge Reclutamento"), convertito dalla Legge n. 113/2021, che, costituendo anche uno dei pilastri per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), ha introdotto una nuova formulazione dell'articolo 52 comma 1-bis del decreto legislativo n. 165/2001, ribaltando l'attuale sistema che prevede il principio generale del concorso pubblico per la progressione tra aree o di carriera (dette anche "verticali"), con possibilità di riserva agli interni, nel limite del 50%. La norma dispone, infatti, che le progressioni verticali e/o di carriera possono essere attivate nel limite massimo del 50% dei posti destinati all'accesso dall'esterno;

- con la novella introdotta dall'art. 3 del D.L. 80/2019 – articolo, tra l'altro, rubricato "Misure per la valorizzazione del personale e per il riconoscimento del merito" – è stato conferito uno specifico mandato alla contrattazione nazionale di disciplinare, in sede di revisione degli ordinamenti professionali, sistemi di valorizzazione del personale in servizio, anche in deroga al titolo di studio richiesto dall'esterno, sulla base di criteri volti alla valorizzazione dell'esperienza e della professionalità maturata ed effettivamente utilizzata dall'amministrazione;

- I contratti collettivi nazionali, pertanto, hanno potuto disciplinare procedure speciali di progressione tra le aree, nella fasi di prima applicazione del nuovo ordinamento, in forza della norma contenuta nell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo del d. lgs. n. 165/2001, introdotta dall'art. 3, comma 1, D.L. 9 giugno 2021, n. 80;

- il CCNL 2019-2021 stipulato in data 16/11/2022, artt. 11 e seguenti, ha modificato il sistema di classificazione del personale degli Enti Locali, introducendo un'articolazione in quattro aree, che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali, denominate, rispettivamente:

1. Area degli Operatori (ex categoria A),
2. Area degli Operatori esperti (ex categorie B e B.3),
3. Area degli Istruttori (ex categoria C),
4. Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria D);

- Il CCNL FL del 16 novembre 2022 ha tracciato una distinzione molto netta tra le due diverse tipologie di procedure di progressione verticale:

-procedure "ordinarie", la cui disciplina, ancorché richiamata nei contratti (ex art. 15, comma 1 del richiamato CCNL), trae origine unicamente dalla legge (considerata anche la riserva di legge in materia);

-procedure cosiddette "in deroga" o "speciali", temporalmente limitate alla finestra temporale compresa tra il 1° aprile 2023 ed il 31 dicembre 2025, la cui disciplina è invece prevista nel CCNL (ex art. 13 commi 6, 7, 8), con criteri valutativi e selettivi analoghi a quelli previsti dalla legge, con una parziale deroga al possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno e con rinvio a regolazioni di maggior dettaglio che dovranno essere adottate dagli enti, previo confronto sindacale;

- che con note di convocazione prot. n 275 del 9 gennaio 2025 e prot. 795 del 20 gennaio 2025, a seguito di informativa, è stato avviato il confronto con le parti sindacali, ai sensi dell'art. 13, c., CCNL 16 novembre 2022, sottponendo all'ordine del giorno il "Regolamento sulle progressioni verticali";

- che dal verbale n. 2 redatto in data 28 gennaio 2025, si evince la condivisione delle parti sindacali allo schema del predetto Regolamento predisposto dalla parte pubblica articolato in 10 articoli;

- che, In particolare, l'art. 13 comma 6 del CCNL del 16/11/2022, dispone che in applicazione dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D.Lgs.n.165/2001, al fine di tener conto dell'esperienza e della professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'amministrazione di appartenenza, in fase di prima

applicazione del nuovo ordinamento professionale e, comunque, entro il termine del 31 dicembre 2025, la progressione tra le aree può aver luogo con procedure valutative cosiddette "in deroga" o "speciali" cui sono ammessi i dipendenti in servizio in possesso dei requisiti indicati nella allegata Tabella C di Corrispondenza del medesimo CCNL.

DATO ATTO che il legislatore non solo ha dato mandato alla contrattazione collettiva di disciplinare "speciali procedure di valorizzazione del personale", ma ha anche reso possibile lo stanziamento di apposite risorse finanziarie finalizzate a sostenerne l'applicazione. Si tratta delle risorse di cui all'art. 1, comma 612, della Legge n. 234 del 30/12/2021 (Legge di Bilancio 2022).

VISTO il parere Aran CFL209, i cui contenuti sono stati condivisi con Dipartimento della Funzione pubblica e Ministero dell'economia e delle finanze, con cui l'Aran sostiene che con riferimento alle risorse stanziate ai sensi dell'art. 1, comma 612, della Legge n. 234 del 30.12.2021 (Legge di Bilancio 2022) - in una misura non superiore allo 0,55% del m.s. 2018 – esse possano essere integralmente destinate a progressioni verticali effettuate con procedura speciale.

CONSIDERATO che, in forza di tali disposizioni, gli enti hanno la possibilità di stanziare risorse contrattuali aggiuntive per le procedure speciali di progressione verticale effettuate ai sensi dell'art. 13, commi 6, 7 e 8 del CCNL 16 novembre 2022 e dell'art. 52, comma 1-bis penultimo periodo del d. lgs. n. 165/2001, in una misura massima dello 0,55% del m.s. 2018 ed in coerenza con i fabbisogni di personale.

VISTO il vigente Contratto Collettivo DecentralIntegrativo per il personale non dirigente per il triennio giuridico 2023/2025, approvato in data 29 gennaio 2024;

RICHIAMATE:

-la deliberazione del Consiglio comunale n. 81 del 14 novembre 2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUPS) 2025/2027;

-la deliberazione del Consiglio comunale n. 97 del 17 dicembre 2024, di approvazione del Bilancio di previsione 2025/2027;

-la deliberazione di Giunta municipale n. 4 del 14 gennaio 2025 di approvazione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2025 – 2027, in forma semplificata, ai sensi dell'art.6 del Decreto Legge 9 Giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge n.113 del 6 agosto 2021, del Decreto del Presidente della Repubblica n. 81 del 24 giugno 2022 e del Decreto Interministeriale del 30 giugno 2022, n. 132., che include, tra l'altro, la sezione "3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale";

DATO ATTO:

- che è stato predisposto uno schema di "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali con procedura valutativa (in attuazione dell'art. 13, comma 6, CCNL 16 novembre 2022 e dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, D.lgs. n. 165/2001, come modificato dal D.L. n. 80/2021 convertito con L. n. 113/2022", nel quali vengono indicati criteri selettivi e procedura di valutazione;

- che la progressione tra le Aree consiste in un percorso di sviluppo professionale, riservato ai dipendenti di ruolo dell'amministrazione, che prevede il passaggio da un'Area a quella immediatamente superiore e si attua attraverso procedure selettive di tipo valutativo;

PRESO ATTO che i criteri di valutazione dei candidati alla progressione tra le Aree devono essere regolamentati dall'Ente per poi essere specificati in funzione del profilo professionale interessato;

RILEVATO che nella sezione 3 – Sottosezione 3.3 del P.I.A.O. sopracitato è previsto per l'anno 2025 il ricorso alla procedura valutativa finalizzata alla valorizzazione dell'esperienza e professionalità maturate dal personale in servizio, di cui all'art.13, comma 6 del nuovo CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022;

RITENUTO per le motivazioni su menzionate sottoporre alla Giunta comunale l'approvazione del "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali", in attuazione a quanto disposto dalla normativa vigente in materia;

EVIDENZIATO che in applicazione del piano triennale 2025-2027 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con deliberazione della Giunta municipale n. 11 del 29 gennaio 2025, con la sottoscrizione del presente atto e relativo verbale, il Responsabile del procedimento e il Responsabile di settore e il Segretario dichiarano ciascuno nei propri confronti, che non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione all'oggetto della presente deliberazione;

DATO ATTO della regolarità tecnica della presente determinazione, ai sensi dell'art.147-bis del decreto legislativo n. 267/2000, evidenziando che la sottoscrizione da parte del Responsabile di settore della stessa costituisce formale rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTA la deliberazione di Giunta municipale n. 36 del 14 aprile 2022, con la quale si è provveduto alla riorganizzazione della macrostruttura organizzativa dell'Ente e all'approvazione del funzionigramma anno 2022;

VISTA la determinazione sindacale n. 297 del 9 maggio 2022 di conferimento incarico alla dott.ssa Maria Grazia Minnuto quale responsabile di posizione organizzativa del Settore 2 "Affari finanziari e tributi";

DATO ATTO che con deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 7 marzo 2022, dichiarata immediatamente esecutiva, ha approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale di cui artt. 243-bis e seguenti, del decreto legislativo n. 267/2000 e s.m. e i.;

VISTO il D.lgs. N. 165/2001 ed in particolare l'art. 52, comma 1-bis;

VISTO il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per il Comparto Funzioni Locali e in particolare l'art.13, commi 6 e 7 del CCNL Funzioni Locali periodo 2019/2021, sottoscritto il 16/11/2022;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale vigente;

PROPONE

1-di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art 3 della legge regionale n.7/2019 le motivazioni in fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2-di approvare, di conseguenza, il Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali articolato in 10 articoli e composto da n. 9 pagine, che in allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

3- di stabilire che, il presente Regolamento è stato concepito esclusivamente per la procedura di progressione tra le aree cosiddette "in deroga" o "speciali", la cui validità non può superare quella prevista dal CCNL per questa fattispecie, il cui termine ultimo è il 31 dicembre 2025 (rif. art. 13 comma 6);

4-di demandare al "Settore 2 – Affari Finanziari – Personale e Tributari" l'assolvimento dei procedimenti consequenziali;

5-di dare atto:

-che in applicazione della Sezione-PIAO piano triennale 2025-2027 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 11 del 19 gennaio 2025, con la sottoscrizione del presente atto e del relativo verbale, il Responsabile del procedimento, il Responsabile del settore, il Segretario generale e i membri della Giunta municipale, dichiarano ciascuno nei propri confronti, che non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione all'oggetto della presente proposta di deliberazione;

-che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 5 della legge regionale n. 7/2019 viene individuato nella dipendente Filippa Ornella Scaccia "Area Istruttori";

-che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo Pretorio, per estratto sul sito internet ai sensi della legge regionale n. 11/2015, nonché alla scadenza dei termini di legge sul sito istituzionale dell'Ente in Amministrazione "Trasparente", ai sensi del decreto legislativo n.33/2013;

5-di dichiarare la deliberazione conseguente alla presente proposta, ai sensi e per gli effetti dell'art.12, comma 2 della legge regionale n. 44/1991, immediatamente esecutiva;

Alia, 05 febbraio 2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Filippa Ornella SCACCIA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Incaricato di funzioni dirigenziali
Dott.ssa Maria Grazia MINNUTO

IL SINDACO
Dott. Antonino GUCCIONE

Pareri espressi sulla proposta ai sensi degli artt.49e 147-bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Parere in ordine alla REGOLARITA' TECNICA Favorevole

Addì, 05-02-2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott.MARIA GRAZIA MINNUTO

LA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: Approvazione "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali con procedura valutativa (in attuazione dell'art. 13, comma 6, CCNL 16 novembre 2022 e dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, D.LGS. n. 165/2001, come modificato dal D.L. n. 80/2021 convertito con L. n. 113/2022".

VISTA la proposta di deliberazione come riportata nella prima parte del presente verbale;
VISTA la legge regionale 15 marzo 1963, n. 16 "Ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana";

VISTA la legge 8 giugno 1990, n.142 "Ordinamento delle autonomie locali", come recepita dalla legge regionale 11 dicembre 1991, n.48 "Provvedimenti in tema di autonomie locali";

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che, tra le altre cose, reca norme in materia di "ordinamento finanziario e contabile";

VISTA la legge regionale 23 dicembre 2000, n. 30 "Norme sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del decreto legislativo n.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, dallaresponsabile dell'area finanziaria, dott.ssa.Maria Grazia Minnuto;

VISTO lo Statuto comunale;

TUTTO ciò premesso e considerato;

D E L I B E R A

-di approvare e fare propria la proposta di deliberazione di cui in premessa, che qui si intende integralmente riportata e trascritta.

SUCCESSIVAMENTE

RAVVISATA la necessità di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

VISTO l'art. 12, comma 2, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44;

D E L I B E R A

-di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

La presente deliberazione si compone di n. 06 pagine e n. 01 allegati. Del che si è redatto il presente verbale letto, approvatoe sottoscritto come segue:

L'ASSESSORE ANZIANO	Il SINDACO	Il SEGRETARIO COMUNALE
Rag. Rosolino ORTOLANO	Dott. Antonino GUCCIONE	Dott. Salvatore Alberto SOMMA

Copia del presente verbale di deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line, come prescritto dall'art. 11 della legge regionale n.44/1991, il _____ al n. _____ del Reg. Pubbl., e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Dalla residenza municipale, _____

Il Responsabile della pubblicazione
Angela Valeria GUCCIONE

Copia del presente verbale di deliberazione è stata defissa dall'Albo Pretorio on-line
il _____, senza che siano state prodotte opposizioni.

Dalla residenza municipale, _____

Il Responsabile della pubblicazione
Angela Valeria GUCCIONE

Copia del presente verbale di deliberazione è stata trasmessa ai Capigruppo con nota prot. n. _____
del _____.

Dalla residenza municipale, _____

Il Segretario comunale
Dott. Salvatore Alberto SOMMA

Il presente verbale di deliberazione è stato pubblicato sul sito ufficiale del Comune ai sensi della legge regionale 28 giugno 2015, n. 11 in data _____

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

[] decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, comma 1, legge regionale n.44/1991.

[] perché dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della legge regionale n. 44/1991.

Dalla residenza municipale, _____

Il Segretario comunale
Dott. Salvatore Alberto SOMMA

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. _____ /2025 Reg. pubbl.

Io sottoscritto Segretario generale, su conforme dichiarazione del messo, certifico che copia del presente verbale di deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi a partire dal _____ e sino al _____ e che, entro tale termine, non sono state prodotte opposizioni.

Dalla residenza municipale, _____

Il Segretario comunale
Dott. Salvatore Alberto SOMMA