



COMUNE DI ALIA

(Città metropolitana di Palermo)

Via Regina Elena n.1 – 90021 – Alia (PA) – Telefono: 091-8210911
protocolloalia@pec.it

SETT. 4 - ATTIVITA' PRODUTTIVE, PATRIMONIO E GESTIONE SERVIZI

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 649 DEL 25-07-2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI CONSULENZA PER LA GESTIONE DEL PROGRAMMA ASSICURATIVO RELATIVO AL PERIODO DI ANNI TRE DALLA DATA DI PUBBLICAZIONE DELLA PRESENTE.(BROKERAGGIO) E APPROVAZIONE DISCIPLINARE D'INCARICO.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che, è intendimento dell'amministrazione dotare l'ente di una figura professionale a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio in grado di attuare una valutazione globale del quadro di rischio anche con riferimento alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici;

TENUTO CONTO che:

-consolidate linee interpretative, elaborate dalla giurisprudenza e dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (ora ANAC), hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi;

-il ricorso all'attività del broker assicurativo, peraltro, è stato configurato, dalla stessa giurisprudenza e dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (ora ANAC), come appalto di servizi;

CONSIDERATO che:

-la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici;

-stante la necessità di avvalersi di una figura idonea a soddisfare l'interesse dell'Ente, la problematica della materia assicurativa rende sempre più frequente il ricorso da parte degli Enti Pubblici alla collaborazione del Broker assicurativo, figura già disciplinata dalla Leggen. 792/1984 e attualmente prevista dall'art. 109 co. 2 lett. b) del D. Lgs. n. 209/2005;

-l'apporto e le competenze tecniche del Broker appaiono, pertanto, utili alla valutazione e allo studio delle necessità dell'Ente, al fine di sottoporre a quest'ultimo le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;

- l'Ente non dispone al proprio interno di professionalità in grado di svolgere correttamente la suddetta attività;- l'attività di brokeraggio non è direttamente onerosa per comune di Alia, poiché è remunerata per il tramite della Compagnia con la quale viene stipulato il contratto assicurativo.

-la giurisprudenza amministrativa maggioritaria è concorde nell'affermare la gratuità del contratto di brokeraggio per le pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO che in base ai premi annui delle polizze attualmente in essere dell'Ente e conseguentemente al valore presuntivo del servizio dato dal valore delle provvigioni percepite dal Broker - al di sotto dei 140.000,00 - è possibile affidare l'incarico de quo ai sensi del citato art. 50 del D.lgs. n.° 36/2023;

Tale valore è determinato sulla base delle polizze attualmente in essere e delle provvigioni che verranno poste a carico delle Compagnie, stabilite nel massimo del 15% sulle polizze diverse dal ramo RCA e nel 6 %

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento della fornitura di cui all'oggetto;

VISTA l'offerta pervenuta tramite MEPA RDO n.5528672 dalla De Besi Di Giacomo SpA. – Società Certificata UNI EN ISO 9001:2015;

RITENUTO pertanto, di procedere mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), del D.lgs. n.36/2023, tale gestione alla De Besi Di Giacomo SpA iscritta al R.U.I di cui al D.lgs. 7 settembre 2005 n. 209, con n. B000081133 dal 18/05/2007 (già iscritta all'Albo Broker, di cui alla Legge 28/11/84 n. 792, con Matricola n.414/S con anzianità dal 26/06/1986).

ACCERTATO che De Besi Di Giacomo SpA, oltre a aderire ad un fondo di garanzia, possiede una copertura assicurativa, stipulata ai sensi di legge, contro i rischi di responsabilità professionale verso terzi dell'impresa, nonché dei suoi dipendenti e/o collaboratori anche occasionali, per errori, negligenze ed omissioni commesse nell'ambito dello svolgimento del servizio;

CONSIDERATO che la De Besi Di Giacomo SpA evidenzia nella sua presentazione un elevato e adeguato grado di specializzazione nella gestione delle problematiche assicurative della Pubblica Amministrazione;

TENUTO CONTO che il Broker dovrà fornire supporto completo in materia assicurativa ed in particolare:

- l'individuazione, l'analisi e la mappatura dei rischi dell'Ente
- l'impostazione e il monitoraggio del programma assicurativo
- la predisposizione dei capitolati di polizza, l'organizzazione e l'assistenza nelle procedure di gara
- la gestione amministrativa e contabile delle coperture assicurative
- la gestione dei sinistri attivi e passivi

VISTO che il Broker dovrà prendere contatti con le Compagnie interessate onde provvedere al trasferimento della gestione dei vari contratti attualmente in essere presso questa Amministrazione;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del [d.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

-Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:

-importo del contratto: provvigioni del 15% sulle polizze diverse dal ramo RCA e nel 6 % tutti gli altri rami;

-Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

-Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 co.1 lett.b) del d.lgs. 36/2023;

-Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nel disciplinare allegato alla presente procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un [interesse transfrontaliero](#) certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare importo al di sotto dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

-che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei [servizi e forniture](#), ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

-che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";-

-che, in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

DATO ATTO che, avvalendosi del portale [acquistinretepa.it](#), veniva perfezionato apposito ordine di acquisto, in atti (procedura di acquisto n. 5528672) nei confronti del seguente operatore: De Besi Di Giacomo SpA ;

VISTI :

-la certificazione Inail prot. n. 50096420 regolare con scadenza 19.11.2025;
-dichiarazione per la tracciabilità dei pagamenti ai sensi della legge 136/2010 “ Tracciabilità dei flussi finanziari”
-dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà richiesta ai sensi dell'art 52 del codice dei contratti (d.Lgs 36/23) redatta ai sensi dell' art. 47 del D.P.R.445/2000;
RITENUTO di affidare alla la De Besi Di Giacomo SpA, con sede in Lungotevere Flaminio,14- ROMA, il servizio di Brokeraggio per la durata di anni tre rinnovabili per ulteriori anni due;
-importo del contratto: provvigione pari a 6% per le polizze RCA e 15% per tutti gli altri rami;
-che l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
EVIDENZIATO che in applicazione della Sezione-PIAO Piano Triennale 2025-2027 di prevenzione della corruzione dell'illegalità, approvata con deliberazione della Giunta municipale n.11 del 29 gennaio 2025, con la sottoscrizione del presente atto, il Responsabile del settore, dichiara, che propri confronti, non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione all'oggetto della presente proposta di determinazione;
DATO ATTO della regolarità tecnica della presente determinazione, ai sensi dell'art.147-bis del decreto legislativo n.267/2000, evidenziando che la sottoscrizione da parte del Responsabile del settore della stessa costituisce formale rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
RILEVATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 51, commi 2 e 3 della legge n. 142/1990, come modificato dall'art. 6 della legge n. 127/1997, recepita dalla legge regionale n. 23/1998, l'espletamento degli atti di gestione compete ai dirigenti e funzionari apicali;
VISTA la deliberazione della Giunta Municipale n.36 del 14 aprile 2022, con la quale si è proceduto alla riorganizzazione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, articolata in quattro settori: settore 1“Affari Generali” – settore 2 “Affari Finanziari e tributari” – settore 3 “Infrastrutture territorio ambiente” e settore 4 “Attività produttive”;
VISTA la determinazione sindacale n. 513 del 20 giugno 2025 , con la quale sono stati confermati, i Responsabili di posizione organizzativa del settore 1, “Affari generali”, settore 2, “Affari finanziari e tributi”, settore 3, “Infrastrutture territorio e ambiente”, settore 4, “Attività produttive” ”;
VISTA la legge regionale 15 marzo 1963, n.16 “Ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana”;
VISTA la legge regionale 23 dicembre2000, n. 30 “Norme sull'ordinamento degli enti locali”;
VISTA la legge n.142/1990, come recepita dalla legge regionale n.48/1991 e successive modifiche;
VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” che, tra le altre cose, reca norme in materia di “ordinamento finanziario e contabile”;
DATO ATTO che il bilancio di previsione 2025-2027 è stato approvato con atto del Consiglio comunale n. 97 del 17 dicembre 2024;
VISTO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta comunale n.138 del 29 agosto 2011;
VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.20 del 31 marzo 2016;
VISTO lo statuto comunale vigente;
TUTTO ciò premesso e considerato:

DETERMINA

1. di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della legge regionale n.7/2019 e s.m., le motivazioni in fatto e in diritto, esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2 di nominare la De Besi Di Giacomo SpA quale Società esclusiva autorizzata a fornire consulenza per la gestione del programma assicurativo dell'Ente, nonché per negoziare con le Compagnie di Assicurazione coperture e/o modifiche che dovessero rendersi necessarie;
3. di incaricare espressamente e prioritariamente il Broker di approntare e proporre soluzioni, le più compiute possibili, per il problema delle coperture assicurative, come da disciplinare che qui s'intende approvato , allegato alla presente ;
4.di dare atto che il servizio è completamente prestato a titolo non oneroso, essendo il suo ricavo a carico degli Assicuratori, per cui nulla la De Besi Di Giacomo SpA potrà pretendere a titolo di compenso all'Amministrazione;
5.di dare atto che l'incarico ha effetto immediato ed è conferito per la durata di anni 3 (tre) dalla data di pubblicazione della presente Determina rinnovabile per ulteriori anni due (due);
6.di dare atto, inoltre, che il numero di codice identificativo di gara, riferito al presente affidamento, ai sensi

dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, è il seguente: 5528672;

-che il CPV individuato per la prestazione è il 66518100-5;

7.di dare atto che:

-il contratto sarà stipulato con scrittura privata;

-per il servizio in oggetto è stato ottenuto dalla Piattaforma Contratti Pubblici –Portale Servizi ANAC il C.I.G.n.CIG:B7C03BAF24;

-che in applicazione della Sezione-PIAO Piano triennale 2025-2027 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvata con deliberazione della Giunta municipale n. 4 del 14 gennaio 2025, con la sottoscrizione del presente atto e del relativo verbale, il Responsabile del settore dichiara che nei propri confronti, non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, in relazione all'oggetto della presente determinazione;

-che il responsabile del servizio di cui all'art.5 della legge regionale n.7/2019 viene individuato nel responsabile del settore che sottoscrive il presente atto;

-che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.lgs. n. 36/2023;

-che avverso la presente determinazione, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modificazioni ed integrazioni, è ammesso ricorso:

a)-giurisdizionale al TAR di Palermo ai sensi degli artt. 7 e 29 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n.104 "Attuazione dell'art.44 della legge 18 giugno 2009, n.69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo. Allegato 1.Codice del processo amministrativo" entro il termine di 60 giorni da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;

b)-straordinario al Presidente della Regione siciliana per motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dalla notifica, ai sensi dell'art.23 dello Statuto della Regione siciliana.

Alia, 24 luglio 2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 4
(Area dei funzionari di E.Q)
Rag Santa SIRAGUSA

Pareri espressi sulla proposta ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Parere in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE **Favorevole**

Alia, 25-07-2025

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario

Dott.ssa MINNUTO MARIA GRAZIA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.